

**MINISTERSTWO
SPORTU I TURYSTYKI**
Departament Turystyki

Warszawa, 25 listopada 2016 r.

DT-II/024/3/2016/SS/2
UNP: 2016-84060

Pan
Krzysztof P. Piątek
Prezes
Polskiego Związku
Organizatorów Turystyki

szanowny Panie Prezeso,

W odpowiedzi na pismo z 9 listopada 2016 r. Departament Turystyki przesyła odpowiedzi na przekazane pytania.

1) Zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych (Dz. U. z 2016r. poz. 187 i 1334) składka na Fundusz jest naliczana od każdego klienta z tytułu zawartej umowy o świadczenie usług turystycznych polegających na organizowaniu imprez turystycznych lub umowy w zakresie pośredniczenia na zlecenie klientów w zawieraniu umów o świadczenie usług turystycznych. Klient, to zgodnie art. 3 pkt 11 ww. ustawy, osoba, która zamierza zawrzeć lub zawarła umowę o świadczenie usług turystycznych na swoją rzecz lub na rzecz innej osoby, a zawarcie tej umowy nie stanowi przedmiotu jej działalności gospodarczej, jak i osoba, na rzecz której umowa została zawarta, a także osoba, której przekazano prawo do korzystania z usług turystycznych objętych uprzednio zawartą umową. Ustawa o usługach turystycznych nie zawiera wyłączeń co do obowiązku odprowadzania składki w przypadku, gdy wśród usług turystycznych, składających się na imprezę turystyczną, sprzedawanych przez organizatorów turystyki lub pośredników turystycznych, nie ma usług transportowych. Zgodnie z art. 10f ust. 3 ww. ustawy minister właściwy do spraw turystyki w porozumieniu z ministrem właściwym do spraw instytucji finansowych, po zasięgnięciu opinii Ubezpieczeniowego Funduszu Gwarancyjnego, określił, w drodze rozporządzenia, wysokość składki na Fundusz, uwzględniając miejsce realizacji imprezy turystycznej i rodzaj zapewnianego środka transportu oraz potrzeby finansowe Funduszu związane z realizacją zadań wynikających z ustawy, przy czym minimalna stawka może być określona na poziomie 0 zł. Zgodnie z aktem wykonawczym wydanym na podstawie ww. upoważnienia ustawowego za imprezy turystyczne z dojazdem własnym klienta nalicza się składki wg. kryterium określającego wyłącznie miejsce wykonania imprezy turystycznej, czyli:

a) za imprezy turystyczne na terytorium państw pozaeuropejskich – 13 zł od każdego klienta z tytułu zawartej umowy,

b) za imprezy turystyczne na terytorium państw europejskich – 10 zł od każdego klienta z tytułu zawartej umowy,

c) za imprezy turystyczne na terytorium krajów mających lądową granicę z Rzeczpospolitą Polską, a w przypadku Federacji Rosyjskiej w obrębie obszaru obwodu kaliningradzkiego, a także za imprezy turystyczne na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, w tym imprezy zagranicznej turystyki przyjazdowej - 0 zł od każdego klienta z tytułu zawartej umowy.

2) Pojedyncza usługa turystyczna nie stanowi imprezy turystycznej w rozumieniu definicji, określonej w art. 3 pkt 2 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. o usługach turystycznych impreza turystyczna, zgodnie z którą, stanowią ją **co najmniej dwie usługi turystyczne**. Składkę na TFG odprowadza się od imprez turystycznych, czyli co najmniej dwóch usług turystycznych, objętych wspólną ceną i stanowiących jednolity program, sprzedawanych przez organizatorów turystyki lub pośredników turystycznych. Obowiązek składania deklaracji do UFG nie dotyczy umów o sprzedaż pojedynczych usług turystycznych, tylko umów o sprzedaż imprez turystycznych (zgodnie z ww. definicją imprezy turystycznej).

3) Zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy o usługach turystycznych składka na TFG jest należna z dniem zawarcia umowy. Ustawodawca nie określa tego obowiązku w zależności od terminu rezerwacji lub terminu/ów płatności za imprezę turystyczną. W naszej opinii, każdą zmianę w umowie, w tym także dotyczącą ilości osób których dotyczy umowa, a tym samym dotyczącą wysokości składek należnych na TFG, należy rozliczyć tak jak aneks do pierwotnej umowy, który stanowi kolejną umowę i uwzględnić ją w deklaracji do UFG jak i w składce odprowadzanej na TFG w terminie do dnia 21 miesiąca następującego po podpisaniu aneksu do umowy.

4) Składka na TFG jest odprowadzana od każdego klienta. Klient, to zgodnie art. 3 pkt 11 ww. ustawy, osoba, która zamierza zawrzeć lub zawarła umowę o świadczenie usług turystycznych na swoją rzecz lub na rzecz innej osoby, a zawarcie tej umowy nie stanowi przedmiotu jej działalności gospodarczej, jak i osoba, na rzecz której umowa została zawarta, a także osoba, której przekazano prawo do korzystania z usług turystycznych objętych uprzednio zawartą umową. Zgodnie z tą definicją nie jest klientem organizatora turystyki ani pośrednika turystycznego żadna osoba zatrudniona przez niego do obsługi uczestników imprezy turystycznych, w szczególności nie jest nim: kierowca autokaru, pilot wycieczek, rezydent, animator pobytu lub inny przedstawiciel organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego zatrudniony przez niego i uczestniczący w danej imprezie turystycznej w ramach wykonywania swoich obowiązków służbowych związanych z obsługą klientów.

W naszej opinii nie jest także klientem organizatora turystyki agent organizatora turystyki uczestniczący w imprezie szkoleniowej lub podróży studyjnej organizowanej przez tego organizatora, w przypadku gdy uczestniczy w tej imprezie w ramach wykonywania obowiązków służbowych wynikających z zawartej z tym organizatorem turystyki umowy agencyjnej ani dziennikarz uczestniczący w podróży studyjnej danego organizatora turystyki organizowanej na koszt tego organizatora turystyki. W przypadkach, o których mowa w zdaniu poprzednim, nie mamy do czynienia z zawarciem umowy o imprezę turystyczną,

albowiem art. 108 Kodeksu cywilnego zawiera zakaz zawierania umowy z sobą samym, a z taką sytuacją mielibyśmy do czynienia w przypadku gdy obie strony umowy o imprezę turystyczną stanowiłyby ten sam przedsiębiorca, który następnie przekazywałby prawo do korzystania z usług turystycznych objętych zawartą umową ww. agentowi turystycznemu uczestniczącemu w imprezie szkoleniowej organizowanej przez tego organizatora turystyki, czy też dziennikarzowi korzystającemu z imprezy studyjnej organizowanej przez tego organizatora turystyki.

Natomiast w przypadku gdy taki organizator turystyki zawierałby umowę o imprezę turystyczną (szkoleniową lub studyjną) z innym organizatorem turystyki i przekazywałby prawo do korzystania z usług turystycznych objętych tą imprezą odpowiednio swojemu agentowi lub dziennikarzowi, byłby on klientem organizatora turystyki od którego wykupił tę imprezę turystyczną w rozumieniu art. 3 pkt 11 ustawy o usługach turystycznych, a obowiązek odprowadzenia składki na TFG od tych imprez turystycznych spoczywałby na tym organizatorze turystyki od którego je wykupił na rzecz ww. osób.

5) Ustawa o usługach turystycznych nie zawiera wyłączeń od obowiązku składania deklaracji do UFG i odprowadzania składki na TFG za względu na wiek klienta objętego umową o imprezę turystyczną. Tym samym obowiązek ten odnosi się także do uczestniczących w imprezie turystycznej dzieci do 2 roku życia.

6) Zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy o usługach turystycznych składka na TFG jest należna z dniem zawarcia umowy.

Zgodnie z art. 10g ust. 1 ustawy o usługach turystycznych podmioty obowiązane do naliczania i przekazywania składek na TFG bez wezwania:

a) obliczają kwotę należną z tytułu składki na rzecz TFG za okres jednego miesiąca i przekazują tę kwotę,

b) składają do UFG deklaracje, o których mowa w art. 5 ust. 1 pkt 5 ustawy o usługach turystycznych

– w terminie do 21. dnia miesiąca następującego po danym okresie.

Ustawodawca nie określił ww. obowiązków w zależności od terminu/ów płatności przez klienta zaliczek za wykupioną imprezę turystyczną, które to terminy organizator turystyki może kształtować w sposób dowolny w umowie zawartej z klientem. Podkreślamy jednak, że terminy te wpływają na wysokość wymaganego zabezpieczenia finansowego w I filarze zabezpieczeń.

7) Zgodnie z art. 10f ust. 1 ustawy o usługach turystycznych składka przekazana na Fundusz nie podlega zwrotowi. W przypadku składki odprowadzonej za imprezę turystyczną, która została odwołana przez organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego z powodu niewystarczającej liczby zgłoszeń, jeżeli realizacja imprezy turystycznej była uzależniona od liczby zgłoszeń, a także w przypadku rozwiązania umowy lub odstąpienia od umowy przez klienta, składka odprowadzona przez organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego podlega zarachowaniu na poczet następnej należnej do przekazania składki. W naszej opinii każda składka zarachowana na poczet następnej należnej do przekazania przez tego organizatora turystyki lub pośrednika turystycznego składki, w przypadkach

wymienionych powyżej, powinna być natychmiast zwrócona przez niego w pełnej wysokości klientowi, od którego została wcześniej pobrana, na zasadach określonych w art. 14 ust. 5 pkt 2 ustawy o usługach turystycznych.

Z wyrazami szacunku,

DYREKTOR
Departamentu Turystyki:

Joanna Jędrzejewska-Debat
Joanna Jędrzejewska-Debat...

Sprawę prowadzi:

Sławomir Skrzydlewski, tel. (22)24-43-183